УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

«24» июня 2019 года

**Акт плановой проверки № 5-2019**

администрации Новобатуринского сельского поселения

за период с 01.01.2018 г. по 30.04.2019 г.

24.06.2019 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 4 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на I полугодие 2019 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 22.10.2018 г. № 1474, и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 27.05.2019 г. № 717 в период с 03.06.2019 г. по 21.06.2019 г. в отношении администрации Новобатуринского сельского поселения, ИНН 7430001249, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, п. Новобатурино, ул. Центральная, 4, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2018 г. по 30.04.2019 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав;

- отчеты об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2018 г., на 01.05.2019 г.;

- уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2018 г., на 2019 г.;

- распоряжение о вступлении в должность главы поселения;

- распоряжения о возложении обязанностей контрактного управляющего;

- удостоверение о повышении квалификации;

- контракты (договоры), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2018 года, январь-апрель 2019 года;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Новобатуринское сельское поселение является муниципальным образованием и входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом Новобатуринского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Челябинской области.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета Новобатуринского поселения, а также имущественные права Новобатуринского поселения и земельные участки.

Глава поселения является высшим должностным лицом Новобатуринского поселения и наделяется Уставом (приложение 1) в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В распоряжении администрации Новобатуринского сельского поселения от 10.03.2017 г. № 21 изложено, что на основании решения Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения № 92 от 10.03.2017 г. Абдулин Александр Михайлович вступает в должность главы Новобатуринского сельского поселения с 12.03.2017 года (приложение 2).

**Результаты проверки:**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. Администрацией Новобатуринского сельского поселения (далее – Заказчик) заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Новобатуринского сельского поселения» (приложение 3).

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для администрации Новобатуринского сельского поселения.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В проверяемый период действовала единая комиссия из пяти членов комиссии, из них прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе распоряжениями администрации Новобатуринского сельского поселения возложены обязанности контрактного управляющего (приложение 4):

от 22.05.2017 г. № 40 «О назначении контрактного управляющего по администрации Новобатуринского сельского поселения» на инспектора Заровнятных Разию Мурватовну;

от 13.04.2018 г. № 05-к «О возложении обязанностей контрактного управляющего» на инспектора Чертыкову Александру Алексеевну.

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной распоряжением администрации Новобатуринского сельского поселения от 22.05.2017 г. № 39 (приложение 4).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Чертыкова А.А. проходила профессиональную переподготовку с 26.02.2018 г. по 30.03.2018 г. в АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управления» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов (диплом о профессиональной переподготовке регистрационный № 03320, дата выдачи 30.03.2018 г.) (приложение 6).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой Новобатуринского сельского поселения Абдулиным А.М.

Распоряжениями администрации Новобатуринского сельского поселения от 10.01.2018 г. № 04-1, от 10.01.2019 г. № 11-1 наделен правом электронной цифровой подписи глава Новобатуринского сельского поселения Абдулин Александр Михайлович (приложение 7).

Распоряжениями администрации Новобатуринского сельского поселения от 13.04.2018 г. № 47-2, от 10.01.2019 г. № 11-1 наделен правом электронной подписи инспектор Чертыкова Александра Алексеевна (приложение 8).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2019 года (приложение 9):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 9078,37 тыс. рублей, исполненных – 8999,60 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 9113,79 тыс. рублей, исполненных – 8962,15 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2018 году составил 2754,21 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.05.2019 года (приложение 10):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 9704,74 тыс. рублей, исполненных – 2143,72 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 9777,88 тыс. рублей, исполненных – 2073,46 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок по состоянию на 01.05.2019 года составил 4861,15 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

3.1. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Новобатуринского сельского поселения от 30.09.2016 г. № 56/1 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (приложение 11).

 Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 1 от 09.01.2018 г. (приложение 12).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок на 2018 год) – не позднее 23.01.2018 г.

# План закупок на 2018 год (уникальный номер 201801693000191002) утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 25.12.2017 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 13.01.2018 г. (приложение 13). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушены части 7, 9 статьи 17 Закона о контактной системе.

В 2018 году Заказчиком в План закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов вносились изменения 25 раз.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Новобатуринского сельского поселения от 27.10.2016 г. № 57/1 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (приложение 14).

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 год (далее – План-график закупок на 2018 год) – не позднее 23.01.2018 г.

# План-график закупок на 2018 год (уникальный номер 2018016930001910020001) утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 31.12.2017 г. г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 13.01.2018 г. (приложение 15). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушены части 10, 15 статьи 21 Закона о контактной системе.

В 2018 году Заказчиком в План-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год вносились изменения 23 раза.

3.2. Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 1 от 09.01.2019 г. (приложение 16).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План закупок на 2019 год) – не позднее 23.01.2019 г.

# План закупок на 2019 год (уникальный номер 201901693000191001) утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 28.12.2018 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 28.12.2018 г. (приложение 17). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 7 статьи 17 Закона о контактной системе.

По состоянию на 19.06.2019 г. Заказчиком в План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов вносились изменения 19 раз.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2019 год (далее – План-график закупок на 2019 год) – не позднее 23.01.2019 г.

# План-график закупок на 2019 год (уникальный номер 2019016930001910010001) утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 28.12.2018 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 28.12.2018 г. (приложение 18).

Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 10 статьи 21 Закона о контактной системе.

По состоянию на 19.06.2019 г. Заказчиком в План-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 год вносились изменения 20 раз.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов, в том числе открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием, конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения отрытых конкурсов с ограниченным участием, в том числе конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов, двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения двухэтапных конкурсов, в том числе двухэтапных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде объявлено 3 аукциона в электронной форме с общей начальной (максимальной) ценой контракта 4021,55 тыс. рублей:

извещение о проведении электронного аукциона от 04.04.2019 г. № 0169300019119000003 на дороги подъездные, транспортные и пешеходные путепроводы над и под дорогой, велосипедные дорожки с начальной (максимальной) ценой контракта 1419214,0 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 04.04.2019 г. № 0169300011919000037 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1419214,0 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 14.05.2018 г. № 0169300011918000074 на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино, Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1183118,0 рублей.

По результатам открытых аукционов в электронной форме заключены 2 контракта на общую сумму 2334,20 тыс. рублей.

В ходе проверки вышеуказанных аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.4.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 04.04.2019 г. № 0169300019119000003 на дороги подъездные, транспортные и пешеходные путепроводы над и под дорогой, велосипедные дорожки. Начальная (максимальная) цена контракта – 1419214,0 рублей (приложение 19).

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для администрации Новобатуринского сельского поселения.

Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Новобатуринского сельского поселения».

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что информация, предусмотренная Закона о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик разместил на Официальном сайте извещение о проведении электронного аукциона от 04.04.2019 г. № 0169300019119000003, проект контракта, техническое задание и локальную смету, хотя данные полномочия переданы администрации Еткульского муниципального района.

Согласно журналу событий Заказчиком:

04.04.2019 г. закупка № 0169300019119000003 вручную переведена на этапы «Работа комиссии», «Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) завершено»;

18.04.2019 г. закупка № 0169300019119000003 возвращена на этап «Работа комиссии», вручную переведена на этап «Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) завершено»;

18.04.2019 г. закупка № 0169300019119000003 возвращена на этап «Работа комиссии»;

18.04.2019 г. размещен документ «Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.04.2019 №ИО1».

Согласно части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В извещении о проведении электронного аукциона от 04.04.2019 г. № 0169300019119000003 указаны дата и время окончания подачи заявок – 15.04.2019 г. 08:00.

В нарушение части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе Заказчиком размещен документ «Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.04.2019 №ИО1 с нарушением установленного срока.

Согласно части 3 статьи 36 Закона о контрактной системе решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения, а также незамедлительно доводится до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в единой информационной системе.

В нарушение части 3 статьи 36 Закона о контрактной системе вместо решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком размещен протокол разногласий к проекту контракта по электронному аукциону (извещение о проведение электронного аукциона от 04.04.2019 г. № 0169300011919000037).

Таким образом, Заказчиком информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, неполная и недостоверная, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

4.4.2. Извещение о проведении электронного аукциона (далее – Аукцион) от 04.04.2019 г. № 0169300011919000037 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 1419214,0 рублей (приложение 20).

1) Согласно части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещение о проведении Аукциона направлено на контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе – 04.04.2019 г. Извещение о проведении Аукциона разместилось на Официальном сайте 05.04.2019 г. после получения отметки о соответствии контролируемой информации.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, дата окончания подачи заявок должна быть не ранее 13.04.2019 г.

На основании вышеизложенного, срок подачи заявок на участие в Аукционе составил менее 7 дней.

В нарушение части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе срок между размещением извещения о проведении Аукциона на Официальном сайте и окончанием срока подачи заявок на участие в Аукционе составил менее семи дней.

2) Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Данная норма права является императивной.

Соответственно, у Заказчика возникает обязанность по возврату денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта в срок, указанный в контракте, сразу после надлежащего исполнения поставщиком всех своих обязательств по контракту, независимо, от наличия или отсутствия письменного уведомления от поставщика, подрядчика, исполнителя.

Вместе с тем, в пункте 8.5 проекта контракта указано, что «Денежные средства, внесенные в качестве способа обеспечения исполнения контракта, возвращаются Подрядчику в течение 10 (десяти) рабочих дней после получения от Подрядчика письменного требования о возврате денежных средств, при условии надлежащего исполнения Подрядчиком всех своих обязательств по контракту».

Таким образом, Заказчик предоставил себе право удерживать денежные средства, внесенные поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, до поступления от поставщика письменного требования о возврате денег.

Однако, указанное событие может не наступить, и в случае неполучения от поставщика письменного требования, Заказчик вправе не возвращать такие денежные средства либо удерживать их на неопределенный срок, что противоречит части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация о проведении электронного аукциона утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части наличия письменного требования поставщика о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Аналогичное нарушение допущено в документации об открытом аукционе в электронной форме № 60/ЭА-18 (извещение от 14.05.2018 г. № 0169300011918000074) на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино, Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1183118,0 рублей.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

При проведении Аукциона в пункте 4.4 Технического задания (приложение № 1 к документации об электронном аукционе) указаны требования нормативно-правовых актов, установленных законодательством Российской Федерации, которые обязан соблюдать Подрядчик при выполнении работ:

# ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» является недействующим, дата завершения срока действия – 31.08.2016. Приказом Росстандарта от 17.03.2016 г. № 165-ст с 1 сентября 2016 г. введен в действие ГОСТ 26633-2015;

# ГОСТ 8020-90 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия» является недействующим, дата завершения срока действия – 30.06.2017. Приказом Росстандарта от 02.12.2016 г. № 1919-ст с 1 июля 2017 г. введен в действие ГОСТ 8020-2016.

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 33, части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, документация о проведении электронного аукциона утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недействующих ГОСТов.

Аналогичное нарушение допущено в документации об открытом аукционе в электронной форме № 60/ЭА-18 (извещение от 14.05.2018 г. № 0169300011918000074) на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино, Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1183118,0 рублей.

4) Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#sub_83024) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Заказчиком 16.04.2019 г. в единой информационной системе размещен проект контракта без указания в пункте 15 проекта контракта юридического адреса, банковских реквизитов и места для подписи Подрядчика.

По данному поводу победитель электронной процедуры на электронной площадке разместил 18.04.2019 г. протокол разногласия.

Заказчиком 18.04.2019 г. размещен повторно первоначальный проект контракта и доработанный проект контракта с указанием реквизитов победителя, хотя в части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе указано, что заказчик размещает доработанный проект контракта либо повторно размещает проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

В результате Заказчиком подписан недоработанный контракт без указания реквизитов Подрядчика.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком размещен повторно первоначальный проект контракта и доработанный проект контракта, что привело подписанию контракта без указания реквизитов Подрядчика.

5) Согласно части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Подпунктом 9.4 пункта 9 проекта контракта предусмотрено: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик выплачивает Муниципальному заказчику штраф в размере \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ рублей».

В ссылке 2 проекта контракта установлены нормы для определения размера штрафа:

«а) 3 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно)».

В проекте контракта предусмотрено указание фиксированного размера штрафа, что соответствует части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе (до внесения изменений с 12 мая 2019 года).

При заключении контракта фиксированный размер штрафа в подпункте 9.4 пункта 9 не указан. Цена контракта – 1412117,93 рублей, следовательно, размер штрафа – 42363,53 рублей.

Таким образом, Заказчиком при заключении контракта нарушены часть 8 статьи 34, часть 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

4.4.3. Извещение о проведении электронного аукциона от 14.05.2018 г. № 0169300011918000074 на благоустройство дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино, Еткульского муниципального района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 1183118,0 рублей (приложение 21).

1) Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Муниципальный контракт № 1 от 14.06.2018 г. на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области заключен с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 922084,41 рублей. Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – [№ 0169300011918000074-0091033-01](http://www.sberbank-ast.ru/viewdocument.aspx?id=563479766), дата подписания контракта – 14.06.2018 г.

Приложением № 2 к муниципальному контракту № 1 от 14.06.2018 г. является локальный сметный расчет.

При сверке первоначальной локальной сметы № 7, являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, размещенной на Официальном сайте в виде отдельного файла, с локальной сметой № 7, утвержденной с понижающим коэффициентом по итогам проведения электронного аукциона, установлены следующие расхождения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование работ и затрат | По первоначальной локальной смете № 7, являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе | По локальной смете № 7, утвержденной с понижающим коэффициентом по итогам проведения электронного аукциона | Увеличение (+), уменьшение (-) объема, % |
| Объем | Стоимость за единицу | Объем | Стоимость за единицу |
|  | Раздел 1. | Внутренние водостоки | Автомобильный проезд и парковка |  |
| 1 | Разработка грунта с перемещением до 100 м скреперами прицепными с ковшом вместимостью 3 м3, группа грунтов 2, 1000 м3 грунта | 0.0388 | 4029.60 | 0.0407 | 4029.60 | +4,89 |
| 2 | Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3, 1 т груза | 69.84 | 4.12 | 73.26 | 4.12 | +4,89 |
| 3 | Перевозка грузов I классаавтомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км, 1 т груза | 69.84 | 8.33 | 73.26 | 8.33 | +4,89 |
| 4 | Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня, 100 м3 материала основания (в плотном теле) | 0.2328 | 3905.55 | 0.2442 | 3905.55 | +4,89 |
| 5 | Щебень из природного камня для строительных работ марка 1400, фракция 10-20. мм, м3 | 25.608 | 132.0 | 26.862 | 132.0 | +4,89 |
| 6 | Розлив вяжущих материалов, 1 т | 0.776 | 3100.02 | 0.814 | 3100.02 | +4,89 |
| 7 | Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3, 1000 м2 покрытия | 0.776 | 3218.43 | 0.814 | 3218.43 | +4,89 |
| 8 | Асфальтобетонные смеси дорожные,аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т | 74.9616 | 511.0 | 78.632 | 511.00 | +4,89 |
| 9 | На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-01, 1000 м2 покрытия | 3.104 | 8.92 | 3.256 | 8.92 | +4,89 |
| 10 | Асфальтобетонные смеси дорожные,аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т | 37.5584 | 511.00 | 39.398 | 511.00 | +4,89 |
| 22 | Разборка бортовых камней на щебеночном основании, 100 м | 4.7 | 982.39 | 3.7 | 982.39 | -21,27 |
| 23 | Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3, 1 т груза | 46.483 | 4.12 | 36.593 | 4.12 | -21,27 |
| 24 | Перевозка грузов I классаавтомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км, 1 т груза | 46.483 | 8.33 | 36.593 | 8.33 | -21,27 |
| 25 | Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий, 100 м бортового камня | 4.7 | 4686.80 | 3.7 | 4686.80 | -21,27 |
| 26 | Камни бортовые БР 100.30.15 /бетон ВЗ0 (М400), объем 0,043 м3/ (ГОСТ 6665-91), шт. | 470 | 60.67 | 370 | 60.67 | -21,27 |
|  | Раздел 3. Общие работы |
| 40 | Регулирование высотного положения крышек колодцев с подъемом на высоту до 25 см, 1 колодец | 6 | 162.99 | 1 | 162.99 | -83.33 |
| 43 | Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов 2, 100 м3 грунта | 0.012 | 1518.44 | - | - | - |
| 44 | Устройство основания под трубопроводыпесчаного, 10 м3 основания | 0.03 | 1431.41 | - | - | - |
| 45 | Укладка стальных водопроводных труб сгидравлическим испытанием диаметром 200 мм, 1 км трубопровода | 0.009 | 22140.16 | - | - | - |
| 46 | Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок БСт2кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс наружный диаметр 219 мм, толщина стенки 6 мм, м | 9.036 | 205.00 | - | - | - |
| 47 | Нанесение усиленной антикоррозионнойбитумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции на стальные трубопроводы диаметром 200 мм, 1 км трубопровода | 0.009 | 12564.28 | - | - | - |
| 48 | Бризол, 1000 м2 | 0.007 | 10060.01 | - | - | - |
| 49 | Мастика битумно-бутилкаучуковая горячая, т | 0.0366 | 5600.00 | - | - | - |
| 50 | Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов 2, 100 м3 грунта | 0.005233 | 921.46 | - | - | - |
|  | Раздел 4.  | - | Разные работы |  |
| 60 | Разработка грунта с перемещением до 100 м скреперами прицепными с ковшом вместимостью 3 м3, группа грунтов 2, 1000 м3 грунта | - | - | 0.005 | 4029.60 | - |
| 61 | Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3, 1 т груза | - | - | 9 | 4.12 | - |
| 62 | Перевозка грузов I класса автомобилями - самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км, 1 т груза | - | - | 9 | 8.33 | - |
| 63 | Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня, 100 м3 материала основания (в плотном теле) | - | - | 0.2007 | 3905.55 | - |
| 64 | Щебень из природного камня для строительных работ марка 1400, фракция 10-20 мм, м3 | - | - | 20.07 | 132.00 | - |
| 65 | Розлив вяжущих материалов, 1 т | - | - | 0.1508 | 3100.02 | - |
| 66 | Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/мЗ, 1000 м2 покрытия | - | - | 0.1 | 3218.43 | - |
| 67 | Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т | - | - | 9.66 | 511.00 | - |
| 68 | На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-01, 1000 м2 покрытия | - | - | 0.4 | 8.92 | - |
| 69 | Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т | - | - | 4.84 | 511.00 | - |
| 70 | Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов 2, 100 м3 грунта | - | - | 0.072 | 1518.44 | - |
| 71 | Устройство основания под фундаменты щебеночного, 1 м3 основания | - | - | 1.28 | 229.48 | - |
| 72 | Строительство отдельных конструкций емкостных сооружений, устройство лотков между сооружениями при толщине стен более 100 мм, 100 м3 железобетона в деле | - | - | 0.039 | 108910.40 | - |
| 73 | Арматурные сетки сварные, т | - | - | 0.23 | 8170.00 | - |
| 74 | Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов 2, 100 м3 грунта | - | - | 0.012 | 921.46 | - |

Выявлены следующие расхождения:

- работы, не предусмотренные локальной сметой № 7, являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, установлены по позициям № п/п: 60-74;

- увеличение и уменьшение объема работ установлены по позициям № п/п: 1-10, 22-26, 40;

- не учтены работы, предусмотренные локальной сметой № 7 являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, по позициям № п/п: 43-50.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком контракт заключен не на условиях, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме № 60/ЭА-18.

2) При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_34), [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В муниципальном контракте № 1 от 14.06.2018 г. на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области предусмотрено изменение условий контракта следующими пунктами:

«12.1. Контракт может быть изменен по соглашению Сторон при снижении цены Контракта без изменения предусмотренных Контрактом количества товара, качества товара и иных условий Контракта.

12.2. Муниципальный заказчик по согласованию с Исполнителем вправе увеличить или уменьшить предусмотренное Контрактом количество товара не более чем на 10%. При увеличении количества товара по соглашению Сторон допускается изменение цены Контракта пропорционально дополнительному количеству товара исходя из установленной в Контракте цены единицы товара, но не более чем на 10% цены Контракта. При уменьшении предусмотренного Контрактом количества товара Стороны обязаны уменьшить цену Контракта исходя из цены единицы товара».

Других случаев изменения условий контракта, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе, в муниципальном контракте № 1 от 14.06.2018 г. не предусмотрено.

Дополнительным соглашением № 1 от 19.07.2018 г. к муниципальному контракту № 1 от 14.06.2018 г. увеличили цену контракта на сумму 92053,47 рублей, что составляет 9,98% от цены контракта.

Локальной сметой № 14,1, являющейся неотъемлемой частью Дополнительного соглашения № 1 от 19.07.2018 г., изменены объемы следующих работ:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование работ и затрат | По локальной смете № 7, утвержденной с понижающим коэффициентом по итогам проведения электронного аукциона | По локальной смете № 14,1, являющейся неотъемлемой частью Дополнительного соглашения№ 1 от 19.07.2018 г. | Увеличение (+), уменьшение (-) объема, % |
| Объем | Стоимость за единицу | Объем | Стоимость за единицу |
|  | Раздел 1. | Автомобильный проезд и парковка | Внутренние водостоки |  |
| 4 | Е27-04-001-04(Приказ № 140/пр от 27.02.2015) Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня, 100 м3 материала основания (в плотном теле) | 0.2442 | 3905.55 | 0.887 | 3905.55 | +363,23 |
| 5 | С408-0002(Приказ № 140/пр от 27.02.2015) Щебень из природного камня для строительныхработ марка 1400, фракция 10-20. мм, м3 | 26.862 | 132.00 | 88.7 | 132.00 | +330,21 |
| 6 | Е27-06-026-01(Приказ № 140/пр от 27.02.2015) Розлив вяжущих материалов, 1 т | 0.814 | 3100.02 | 0.671 | 3100.02 | -17,56 |

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9511) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

В случае необходимости заказчиком увеличения или уменьшения предусмотренного контрактом объема работ (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта можно увеличить или уменьшить объем работ по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на десять процентов исходя из установленной в контракте цены единицы объема работы. При этом общая стоимость сметного расчета должна быть изменена пропорционально дополнительному объему работы, но не более чем на десять процентов (письмо Министерства экономического развития РФ от 22 февраля 2017 г. № Д28и-1227).

Таким образом, Заказчиком увеличены объемы работ более чем на десять процентов, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Кроме того, пунктом 3 Дополнительного соглашения № 1 от 19.07.2018 г. к муниципальному контракту № 1 от 14.06.2018 г. установлено: «Оплата производится в следующем порядке: Заказчик оплачивает в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента выполнения работ и подписания Акта выполненных работ».

В силу части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#sub_95) Закона о контрактной системе.

В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных данной нормой. Перечень вышеуказанных случаев является исчерпывающим и не предусматривает возможность изменения порядка оплаты работ по контракту на основании соглашения сторон.

Таким образом, Заказчиком Дополнительным соглашением № 1 от 19.07.2018 г. изменен порядок оплаты, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3) Согласно пункту 4.1 муниципального контракта № 1 от 14.06.2018 г. на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области сроки выполнения работ:

- начало работ: с момента заключения контракта

- окончание работ: в течение 20 (двадцати) рабочих дней, с момента заключения контракта.

Акт о приемке выполненных работ от 26.07.2018 г. № 1, акт от 26.07.2018 г. № 2, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 26.07.2018 г. № 1 на сумму 922084,41 рублей, акт о приемке выполненных работ к смете № 2 от 26.07.2018 г. № 2, акт от 26.07.2018 г. № 3, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 26.07.2018 г. № 2 на сумму 92053,47 рублей, акт приемки заказчиком законченного ремонта объекта от 26.07.2018 г. на сумму 1014137,88 рублей. Подрядчиком нарушен срок выполнения работ.

В части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно пункту 9.3 муниципального контракта № 1 от 14.06.2018 г. «В случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Муниципальный заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней)».

В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 9.3 муниципального контракта № 1 от 14.06.2018 г. Заказчиком требование об уплате пени, в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, Подрядчику не направлено.

Согласно пункту 3.4 муниципального контракта № 1 от 14.06.2018 г. «Оплата выполненных работ производится Муниципальным заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Муниципальным заказчиком акта приемки выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС3) на основании выставленного Подрядчиком счета-фактуры».

Счет-фактура от 26.07.2018 г. № 5, счет на оплату от 26.07.2018 г. № 2 на сумму 922084,41 рублей, счет-фактура от 26.07.2018 г. № 6, счет на оплату от 26.07.2018 г. № 3 на сумму 92053,47 рублей поступили в бухгалтерию 07.08.2018 г.

Оплата Заказчиком произведена платежным поручением № 646060 от 07.09.2018 г. на сумму 1014137,88 рублей с нарушением пункта 3.4 муниципального контракта № 1 от 14.06.2018 г. В ходе проверки Заказчиком предоставлена ведомость кассовых поступлений в бюджет за 03.09.2018 г., платежное поручение № 580767 от 03.09.2018 г. на сумму 1035598,37 рублей о перечислении денежных средств Управлением Федерального казначейства по Челябинской области администрации Новобатуринского сельского поселения.

4.5. Проверка запросов котировок, запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.6. Проверка запросов предложений, запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов предложений, в том числе запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2018 году опубликовано 1 извещение о проведении электронного аукциона на сумму 1183118,0 рублей (извещение от 14.05.2018 г. № 0169300011918000074).

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2018 год составил 1014,14 тыс. рублей.

Объем закупок, которые Заказчик был обязан осуществить с СМП, СОНКО в 2018 году – не менее 152,12 тыс. рублей.

Фактически осуществлено закупок у СМП, СОНКО на 1014,14 тыс. рублей, что составляет 100%.

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2017 года в срок до 01.04.2018 г. и по итогам 2018 года в срок до 01.04.2019 г. (приложение 22).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 13.03.2018 г.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 04.03.2019 г.

Нарушений части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

Проверкой достоверности Отчета за 2018 год установлено, что не проставлены данные по следующим позициям:

В [разделе II](#sub_2002):

в позиции 2:

в абзаце первом «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну»;

в абзаце четвертом «Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну»;

в [позиции 5](#sub_20025) «Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации»;

в [позиции 7](#sub_20027) «Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году»;

в [позиции 8](#sub_20028) «Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона».

В [разделе III](#sub_2003):

в [позиции 1](#sub_20031) «Контракты, заключенные с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями».

5.3. Заказчиком в 2018 году при планировании электронного аукциона в план-график включена информация о проведении закупки у СМП, СОНКО, в извещении о проведении электронного аукциона № [0169300011918000074](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011918000074) установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Проверкой указания в 2018 году статуса «СМП» при размещении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестре контрактов на Официальном сайте установлено, что статус «СМП» в отношении ООО СК «ГАРАНТ» (реестровый номер контракта № 3743000124918000004) не указан.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно реестру договоров Заказчик заключил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (приложение 23):

в 2018 году **–** 59 договоров (контрактов) на общую сумму 1004712,38 рублей, кроме того осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов по авансовым отчетам на общую сумму 102472,17 рублей;

за период с 01.01.2019 по 30.04.2019 г. **–** 14 договоров (контрактов) на общую сумму 317301,0 рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено (приложение 24):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

от 11.06.2018 г. № 31 с ООО «Еманжелинское ДРСУ»;

от 12.07.2018 г. № 76 с ООО ИП «В-ГИС»;

от 17.07.2018 г. № 351370 с ИП Ганзер Г.В.;

от 19.10.2018 г. № 121 с ООО ИП «В-ГИС»;

от 22.10.2018 г. № 103 с ООО «Коркинская типография»;

от 22.11.2018 г. № 40 с ООО СК «Уралпромстрой»;

от 26.11.2018 г. № 41 с ООО СК «Уралпромстрой»;

от 06.12.2018 г. № 7-1-7045 с ОГУП «Областной центр технической инвентаризации» по Челябинской области;

от 12.12.2018 г. № 11 с ООО «Вегна-Ф»;

от 17.12.2018 г. № 14 с ИП Карягиной Н.В.;

от 01.02.2019 г. № 2 с ИП Кармановой С.Н;

от 30.04.2019 г. № 2 с ООО «Вегна-Ф».

Всего: 12 договоров на общую сумму 291980,0 рублей.

2) Заказчиком заключен договор от 26.07.2018 г. № 2 с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 52658,14 рублей.

Согласно пункту 2.2 договора от 26.07.2018 г. № 2 «Оплата Заказчиком выполненных работ производится на основании счетов-фактур Исполнителя денежными средствами в течение 30 рабочих дней с момента предъявления счетов».

Акт о приемке выполненных работ к смете № 14 (КС-2) от 31.07.2018 г. № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 31.07.2018 г. № 1, счет-фактура от 31.07.2018 г. № 9, счет на оплату от 31.07.2018 г. № 3 на сумму 52658,14 рублей.

Оплата Заказчиком произведена по заявке на оплату расходов № 697 от 21.12.2018 г. в сумме 52658,14 рублей с нарушением пункта 2.2 договора от 26.07.2018 г. № 2.

Аналогичные нарушения сроков оплаты допущены по следующим договорам (контрактам):

от 16.01.2018 г. № 296 с ООО СК «Модуль-М»;

от 17.01.2018 г. № 297 с ООО СК «Модуль-М»;

от 07.02.2018 г. № 298 с ООО СК «Модуль-М»;

от 08.02.2018 г. № 299 с ООО СК «Модуль-М»;

от 16.03.2018 г. б/н с ИП Садовым Е.Г.;

от 19.03.2018 г. № 302 с ООО СК «Модуль-М»;

от 25.04.2018 г. № 400 с ООО СК «Модуль-М»;

от 18.03.2018 г. № Д-21-15-0030 с ФГУП «Почта России»;

от 14.06.2018 г. № 28.2018 с ООО «Агроивестстрой»;

от 15.06.2018 г. № 1р-18/24-18-рр с ООО «ПНК»;

от 20.06.2018 г. № 19 с ИП Устьянцевым И.М.;

от 06.07.2018 г. № 17 с ИП Анисимовой Е.С.;

от 03.09.2018 г. № 22 с ИП Устьянцевым И.М.;

от 26.09.2018 г. № 30 с ООО «Интерьер»;

от 06.11.2018 г. № Д-21-15-0124 с ФГУП «Почта России»;

от 14.12.2018 г. № 12 с ООО «Вегна-Ф»;

от 14.01.2019 г. б/н с ИП Садовым Е.Г.

Всего: 17 договоров (контрактов) на общую сумму 279952,82 рублей.

Кроме того, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в договоре от 26.07.2018 г. № 2 установлен срок оплаты, не соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, так как такой срок исчисляется не в рабочих, а в днях, то есть в календарных, и составляет 30 дней.

3) Заказчиком заключен договор поставки продукции от 21.05.2018 г. № 12 с ООО «Челлак-Сервис» на сумму 6422,40 рублей (приложение № 21).

Пунктом 7.1 договора от 21.05.2018 г. № 12 предусмотрено «Договор вступает в силу с даты его подписания и получения каждой из сторон своего экземпляра Договора, подписанного уполномоченными представителями Сторон и действует до 31 декабря 2018 года, а в части взаимных расчетов до полного их выполнения. В случае, если ни одна из сторон не заявит о расторжении настоящего Договора за 30 (тридцать) календарных дней до окончания срока действия, то Договор продолжает действовать еще 1 (один) календарный год и так далее».

Положениями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных [пунктом 3](#sub_723) настоящей статьи.

Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 1 от 09.01.2018 г. доведены Заказчику лимиты бюджетных обязательств на 2018 год.

При этом положениями Закона о контрактной системе пролонгация заключенных заказчиками контрактов не предусмотрена.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пункте 7.1 договора поставки продукции от 21.05.2018 г. № 12 предусмотрена пролонгация договора на следующий год.

Аналогичное нарушение допущено при заключении следующих договоров:

от 09.08.2018 г. № 10 с ООО «Вегна-Ф»;

от 10.08.2018 г. № 10 с ООО ТК «ЧелябТехОптТорг».

Всего: 2 договора на общую сумму 83708,0 рублей.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены муниципальные контракты (договоры):

со сроком исполнения в 2018 году:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт и 1 договор на общую сумму 69515,17 рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 контракта на общую сумму 163848,20 рублей.

со сроком исполнения в 2019 году:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт и 1 договор на общую сумму 37000,0 рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 контракт на сумму 64000,0 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Муниципальный контракт на теплоснабжение № 32/18ЕН с АО «Челябоблкоммунэнерго» заключен 09.01.2018 г. (приложение 25).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [№ 0169300019118000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено Заказчиком в единой информационной системе 19.01.2018 г.

Таким образом, в нарушение положений части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком нарушен порядок и срок заключения договора на теплоснабжение от 09.01.2018 г. № 32/18ЕН.

Аналогичное нарушение установлено при заключении контракта (договора):

от 09.01.2018 г. № 3/2018 холодного водоснабжения и водоотведения с ООО СК «Модуль-М» (извещение № 0169300019118000002 от 08.02.2018 г.) (приложение 26);

от 15.01.2019 г. № 32/19ЕН на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» (извещение № 0169300019119000001 направлено на контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе – 09.01.2019 г. Извещение № 0169300019119000001 разместилось на Официальном сайте 10.01.2019 г. после получения отметки о соответствии контролируемой информации) (приложение 27).

2) Договор от 09.01.2018 г. № 3/2018 холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 1745,76 рублей с ООО СК «Модуль-М» заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

В пункте 7 договора № 3/2018 указано «Тариф на холодную (питьевую) воду, установленный на дату заключения настоящего договора, составляет в соответствии с постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24.11.2015 г. № 55/136 с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 16,78 руб./куб.м., НДС в том числе.

Тариф на водоотведение, установленный на дату заключения настоящего договора, составляет в соответствии с постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24.11.2015 г. № 55/136 с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 56,02 руб./куб.м., НДС в том числе».

# В договоре № 3/2018 указана ссылка на постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24 ноября 2015 г. № 55/139 «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду, транспортировку воды и транспортировку сточных вод для ООО «Е Р В», оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Еткульского, Печенкинского, Лебедевского, Пискловского сельских поселений Еткульского муниципального района Челябинской области, на 2016-2018 годы».

Данным постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24 ноября 2015 г. № 55/139 утверждены тарифы для ООО «Е Р В».

Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 06 марта 2018 г. № 10/4 «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО СК «Модуль-М», оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Новобатуринского сельского поселения Еткульского муниципального района Челябинской области, на 2018 год».

В период заключения договора от 09.01.2018 г. № 3/2018 холодного водоснабжения и водоотведения Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области тарифы на питьевую воду и водоотведение для ООО СК «Модуль-М» не установлены.

Таким образом, в период заключения договора от 09.01.2018 г. № 3/2018 тарифы на питьевую воду для ООО СК «Модуль-М» в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам) не утверждены, Заказчик не вправе заключать договор в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение установлено при заключении договора:

от 18.01.2019 г. № 4/2019 холодного водоснабжения и водоотведения с ООО СК «Модуль-М» на сумму 1000,0 рублей (приложение 28).

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней (в течение 3 рабочих дней в редакции Закона о контрактной системе до 01.07.2018 г.).

В силу подпункта «и» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084) в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика.

В силу подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация об исполнении контракта.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация и документы об исполнении контракта, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в том числе документ о приемке.

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «и», «к», «л» и «н» пункта 2 Постановления № 1084 (в течение 3 рабочих дней в редакции Постановления № 1084 до 01.07.2018 г.).

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока по следующим контрактам (приложение 29):

№ 32/18ЕН от 09.01.2018 г. на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 67769,41 рублей;

№ 3/2018 от 09.01.2018 г. холодного водоснабжения и водоотведения с ООО СК «Модуль-М» на сумму 1745,76 рублей;

№ 212 от 09.01.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 101000,0 рублей;

№ 1 от 14.06.2018 г. на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 922084,41 рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта и их копии |
| 3/2018 | 09.01.2018 г. | [0169300019118000002](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300019118000002)  | 3743000124918000003 | 21.02.2018 г. |
| 32/18ЕН | 09.01.2018 г. | [0169300019118000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300019118000001)  | 3743000124918000002 | 19.01.2018 г. |
| 212 | 09.01.2018 г. | не размещается | 3743000124918000001 | 13.01.2018 г. |
| 1 | 14.06.2018 г. | [0169300011918000074](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011918000074)  | 3743000124918000004 | 25.06.2018 г. |

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке направлены в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата подписания документа о приемки | Дата направления документа о приемки  |
| № 32/18ЕН от 09.01.2018 г. на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 67769,41 рублей | 3743000124918000002 | 28.02.2018 г. | первоначально направлен 02.03.2018 г., повторно 28.03.2018 г. |
| 30.11.2018 г.  | не направлен |
| № 3/2018 от 09.01.2018 г. холодного водоснабжения и водоотведения с ООО СК «Модуль-М» на сумму 1745,76 рублей | 3743000124918000003 | 12.04.2018 г. | первоначально направлен 12.04.2018 г., повторно 04.05.2018 г. |
| 19.12.2018 г.  | 29.12.2018 г. |
| № 1 от 14.06.2018 г. на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 1014137,88 рублей (с учетом дополнительного соглашения) | 3743000124918000004 | 26.07.2018 г. | 12.09.2018 г. |

3) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта направлена в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата заключения дополнительного соглашения | Дата направления информации об изменении  |
| Муниципальный контракт № 1 от 14.06.2018 г. с ООО СК «ГАРАНТ», дополнительное соглашение № 1 от 19.07.2018 г. | 3743000124918000004 | 19.07.2018 г. | 27.07.2018 г. |

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Распоряжениями администрации Новобатуринского сельского поселения от 13.04.2018 г. № 47-1, от 10.01.2019 г. № 10-1 назначено ответственное лицо за проведение внутренней экспертизы, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (договором), в части их соответствия условиям контракта (договора) (приложение 30).

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась выборочно, не во всех случаях.

9.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции с 01.07.2018 г.) результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [46](#sub_93146) или [52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

1) Согласно части 3 Постановления № 1093 отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчеты об исполнении контракта на Официальном сайте Заказчиком размещены с нарушением срока (приложение 31):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реквизиты последних документов о приемке | Реквизиты последних документов об оплате | Когда отчет должен быть размещен | Дата размещения отчета в ЕИС |
| № 212 от 06.09.2018 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала» на сумму 62848,20 рублей | акт приема-передачи энергии за декабрь 2018 г. от 31.12.2018 г. б/н | платежные поручения за декабрь 2018 г.от 05.02.2019 г. № 22от 05.02.2019 г. № 23 | не позднее14.02.2019 г.  | 29.12.2018 г. |
| № 32/18ЕН от 09.01.2018 г. на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 67769,41 рублей | акт от 20.12.2018 г. № 3938 | платежные поручения за декабрь 2018 г.от 05.02.2019 г. № 20от 05.02.2019 г. № 21 | не позднее14.02.2019 г.  | 29.12.2018 г. |

Отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения не соответствуют требованиям Постановления № 1093, ввиду не указания в них реквизитов документа, подтверждающих исполнение обязательств по оплате контракта и поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

В частности, в нарушение подпункта «в» пункта 26 Постановления № 1093, в отчете об исполнении контракта от 29.12.2018 г. по договору холодного водоснабжения и водоотведения от 09.01.2018 г. № 3/2018 с ООО СК «Модуль-М» (реестровый номер контракта 3743000124918000003), в показателе 3 «Цена контракта (отдельного этапа контракта): в валюте контракта в рублях» графы 5 «Документ, подтверждающий исполнение» раздела III «Информация об исполнении контракта…» указано: «Платежное поручение…». При этом реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательства по оплате, отсутствуют. Также в показателе 4 «Количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта) с указанием через символ "/" единиц измерения по ОКЕИ (в случае если объект закупки может быть количественно измерен)» графы 5 «Документ, подтверждающий исполнение» раздела III «Информация об исполнении контракта…» указано: «акт выполненных работ». При этом реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательства по выполнению работ, оказанию услуг, отсутствуют.

Аналогичное нарушение допущено в отчетах об исполнении контракта от 29.12.2018 г.:

№ 212 от 06.09.2018 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала»;

№ 32/18ЕН от 09.01.2018 г. на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго».

9.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) по соглашению сторон.

В ходе проверки выявлен один случай расторжения по соглашению сторон контракт № 212 от 09.01.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт», соглашение о расторжении от 06.09.2018 г.

9.3.2. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

9.3.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

части 3 статьи 7, пункта 2 статьи 1 статьи 33, частей 7, 9 статьи 17, частей 10, 15 статьи 21, частей 1, 2, 6, 8, 13.1, 27 статьи 34, частей 1, 3 статьи 36, части 2 статьи 63, частей 5, 10 статьи 83.2, пункта 8 части 1, части 3 статьи 93, частей 3, 9 статьи 94, части 1 статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

пунктов 3.4, 9.3 муниципального контракта № 1 от 14.06.2018 г. на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по ул. Центральная, д. 7, 9, 11, 13, 15, 17 п. Новобатурино Еткульского муниципального района Челябинской области с ООО СК «ГАРАНТ»;

пункта 2.2 договора от 26.07.2018 г. № 2 с ООО СК «ГАРАНТ».

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Новобатуринского сельского поселения нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрации Новобатуринского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 34 листах.

2. Распоряжение № 21 от 10.03.2017 г. на 1 листе.

3. Соглашение от 31.12.2013 г. на 5 листах.

4. Распоряжения № 40 от 22.05.2017 г., № 05-к от 13.04.2018 г. на 2 листах.

5. Должностная инструкция на 4 листах.

6. Диплом о профессиональной переподготовке на 1 листе.

7. Распоряжения № 04-1 от 10.01.2018 г., № 11-1 от 10.01.2019 г. на 2 листах.

8. Распоряжения № 47-2 от 13.04.2018 г., № 11-1 от 10.01.2019 г. на 2 листах.

9. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2019 г. на 7 листах.

10. Отчет об исполнении бюджета на 01.05.2019 г. на 7 листах.

11. Постановление № 56/1 от 30.09.2016 г. на 3 листах.

12. Уведомление о лимитах бюджетных обязательств № 1 от 09.01.2018 г. на 1 листе.

13. План закупок на 2018 год на 4 листах.

14. Постановление № 57/1 от 27.10.2016 г. на 3 листах.

15. План-график на 2018 год на 2 листах.

16. Уведомление о лимитах бюджетных обязательств № 1 от 09.01.2019 г. на 2 листах.

17. План закупок на 2019 год на 4 листах.

18. План-график на 2019 год на 2 листах.

19. Документы по закупке № 0169300019119000003 на 5 листах.

20. Документы по закупке № 0169300011919000037 на 28 листах.

21. Документы по закупке № 0169300011918000074 на 71 листах.

22. Распечатка отчетов заказчика на 3 листах.

23. Реестр за 2018 и 2019 гг. на 10 листах.

24. Копии договоров заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 130 листах.

25. Извещение № 0169300019118000001 и муниципальный контракт № 32/18ЕН от 09.01.2018 г. на 9 листах.

26. Извещение № 0169300019118000002 и договор № 3/2018 от 09.01.2018 г. с приложениями на 19 листах.

27. Извещение № 0169300019119000001 и муниципальный контракт № 32/19ЕН от 15.01.2019 г. на 9 листах.

28. Извещение № 0169300019119000002 и договор № 4/2019 от 18.01.2019 г. на 12 листах.

29. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 18 листах.

30. Распоряжения № 47-1 от 13.04.2018 г., № 10-1 от 10.01.2019 г. на 2 листах.

31. Распечатка отчетов на 41 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Глава Новобатуринского сельского поселения А.М. Абдулин

 дата